

ODLUKA broj GB/2022/7

Upravnog odbora Europskog centra za industriju, tehnologiju i istraživanja u području kibernetičke sigurnosti (ECCC)

o smjernicama za članstvo i registraciju Zajednice

UPRAVNI ODBOR,

Uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije

Uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2021/887 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. svibnja 2021. o osnivanju Europskog centra za industriju, tehnologiju i istraživanje u području kibernetičke sigurnosti (ECCC) i mreže nacionalnih koordinacijskih centara, posebno članak 13. stavak 3. točku i)

Uzimajući u obzir poslovnik ECCC-a, posebno članak 9-11;

(1) Prema stavku 2. članka 8. Osnivačke uredbe, Zajednica uključuje industriju (uključujući mala i srednja poduzeća), akademske i istraživačke organizacije, druge relevantne udruge civilnog društva, kao i, prema potrebi, relevantne europske organizacije za standardizaciju, javne subjekte i druge entitete koji se bave operativnim i tehničkim pitanjima kibernetičke sigurnosti, te, gdje je relevantno, dionike u sektorima koji imaju interes za kibernetičku sigurnost i suočavaju se s izazovima u tom području. Zajednica okuplja glavne dionike u vezi s tehnološkim, industrijskim, akademskim i istraživačkim kapacitetima Unije u području kibernetičke sigurnosti. Uključuje nacionalne koordinacijske centre, europske digitalne inovacijske centre gdje je relevantno, kao i institucije, tijela, urede i agencije Unije s relevantnom stručnosti, poput ENISA-e.

(2) Prema točki i) stavka 3. članka 13. Osnivačke uredbe, Upravni odbor donosi strateške odluke, osobito u vezi s donošenjem smjernica za procjenu i registraciju subjekata kao članova Zajednice.

DONOSI SLJEDEĆE

Članak 1

Dokument pod nazivom „Smjernice za članstvo i registraciju Zajednice“ priložen ovoj odluci ovime se usvaja.

Članak 2

Ova odluka stupa na snagu dan nakon njezina donošenja.

Sastavljeno u Bukureštu 23. lipnja 2022.

Za Europski centar za industriju, tehnologiju
i istraživanja u području kibernetičke sigurnosti

(digitalno potpisano)

Pascal Steichen
Predsjednik Upravnog odbora

Prilog:

- ECCC i mreža nacionalnih koordinacijskih centara: Smjernice za članstvo i registraciju Zajednice

ECCC i mreža NCC-ova

Smjernice za članstvo i registraciju u Zajednici



Sadržaj

1. Uvod	6
1.1. Pravni temelj za smjernice	6
1.2. Opis ECCC-a.....	6
1.3. Uloga i zadaci Zajednice.....	7
2. Kriteriji za članstvo / Zahtjevi za članstvo	8
2.1. Formalni kriteriji	8
2.1.1. Vrste subjekata.....	8
2.1.2. Stručnost u kibernetičkoj sigurnosti	9
2.1.3. Procjena na temelju sigurnosnih razloga.....	9
2.1.4. Procjena prema isključujućim kriterijima iz članka 136. Financijske uredbe EU-a	10
2.2. Doprinos misiji ECCC-a i Mreže	11
2.3. Predstavnici subjekta.....	12
3. Postupak podnošenja zahtjeva.....	12
3.1. Procjena prijava za članstvo u Zajednici.....	12
3.1.1. Dodjeljivanje prijava.....	12
3.1.2. Osiguranje uravnotežene zastupljenosti	13
3.2. Preporučeni rokovi za procjenu	13
3.3. Ishod procjene i daljnji koraci	14
3.3.1. Prihvatanje – pozitivna procjena.....	14
3.3.2. Odbijanje – negativna procjena.....	15
4. Registracija subjekata od strane ECCC-a	16
4.1. Postupak registracije od strane ECCC-a	16
4.2. Trajanje članstva	17
5. Upravljanje članstvom Zajednice	17
5.1. Opoziv registracije.....	17
5.2. Povlačenje članstva od strane članova	17
5.3. Promjene podataka o registraciji	18

6. Koordinacija i suradnja između NCC-ova.....	18
7. Registracija institucija, tijela, ureda i agencija Unije	18
7.1. Postupak procjene od strane ECCC-a	18
7.2. Opoziv registracije.....	19
8. Klauzula o pregledu	19
9. Sažetak	19
10. PRILOZI.....	21
10.1. PRILOG 1 – Registracijski obrazac	21
10.2. PRILOG 2 – Predložak za obavještavanje o pozitivnoj ocjeni.....	24
10.3. PRILOG 3 – Grafički prikaz procesa registracije.....	25
10.4. PRILOG 3 – Članak 136. EU uredbe o finansijskim pravilima	26

1. Uvod

Europski centar za industriju tehnologiju i istraživanje kibernetičke sigurnosti (ECCC, Stručni centar), Mreža nacionalnih koordinacijskih centara (Mreža) i Zajednica za kompetenciju kibernetičke sigurnosti (Zajednica) čine novi strateški okvir za jačanje kapaciteta kibernetičke sigurnosti u Europskoj uniji.

Na temelju članka 8. stavka 2. Uredbe (EU) 2021/887 (Uredba), Zajednica uključuje industriju, uključujući mala i srednja poduzeća (MSP), akademske i istraživačke organizacije, druge relevantne udruge civilnog društva, kao i, prema potrebi, relevantne europske organizacije za standardizaciju, javne subjekte i druge entitete koji se bave operativnim i tehničkim pitanjima kibernetičke sigurnosti te, gdje je relevantno, dionike u sektorima koji imaju interes za kibernetičku sigurnost i suočavaju se s izazovima kibernetičke sigurnosti. Zajednica okuplja glavne dionike u vezi s tehnološkim, industrijskim, akademskim i istraživačkim kapacitetima u Europskoj uniji.

1.1. Pravni temelj za smjernice

Smjernice se izrađuju u skladu s člankom 13. stavkom 3. točkom i) Uredbe, koji omogućuje Upravnom odboru ECCC-a donošenje smjernica za procjenu i registraciju subjekata kao članova Zajednice.

Ove smjernice imaju za cilj potaknuti usklađivanje između nacionalnih koordinacijskih centara (NCC-ova) u postupku procjene i pružiti preporuke radi podrške nesmetanom razvoju Zajednice. Smjernice nisu pravno obvezujuće i podliježe redovitom pregledu.

1.2. Opis ECCC-a

ECCC je tijelo Unije s pravnom osobnošću osnovano 2021. godine Uredbom. ECCC ima dvostruku ulogu, obavlja zadatke u području industrije, tehnologije i istraživanja u području kibernetičke sigurnosti, definirane u Uredbi, te upravlja financiranjem povezanim s kibernetičkom sigurnošću iz nekoliko programa, posebice iz programa Obzor Europa i Digitalna Europa.

Misija ECCC-a i Mreže je pomoći EU da:

- ojača svoje vodstvo i stratešku autonomiju u području kibernetičke sigurnosti zadržavanjem i razvijanjem istraživačkih, akademskih, društvenih, tehnoloških i industrijskih kapaciteta kibernetičke sigurnosti u EU;

- podrži tehnološke kapacitete, sposobnosti i vještine EU-a u vezi s otpornošću i pouzdanošću infrastrukture mrežnih i informacijskih sustava, uključujući kritičnu infrastrukturu i uobičajeno korišteni hardver i softver u EU;
- poveća globalnu konkurentnost industrije kibernetičke sigurnosti EU-a i osigura visoku razinu kibernetičke sigurnosti.

1.3. Uloga i zadaci Zajednice

Zajednica doprinosi misiji ECCC-a i Mreže te unapređuje, dijeli i širi stručnost u području kibernetičke sigurnosti diljem EU-a. Uredba predviđa da u EU postoji jedna Zajednica u kojoj subjekti iz svih 27 država članica mogu postati članovi. Ipak, jasno je da postoji potreba za suradnjom i na nacionalnoj razini. Nacionalni koordinacijski centri (NCC) trebaju imati nadzor nad Zajednicom u početnoj fazi kroz postupak procjene prijava i kasnije aktivno organizirati i podržavati suradnju nacionalnih članova Zajednice.

Članovi Zajednice, u skladu s člankom 9. Uredbe, imaju sljedeće zadatke:

1. Podržavati ECCC u ispunjavanju njegove misije i ciljeva te, u tu svrhu, blisko surađivati s ECCC-om i nacionalnim koordinacijskim centrima;
2. Gdje je relevantno, sudjelovati u formalnim ili neformalnim aktivnostima i radnim skupinama iz točke (n) članka 13. stavka 3. kako bi obavljali specifične aktivnosti prema godišnjem programu rada;
3. Gdje je relevantno, podržavati ECCC i nacionalne koordinacijske centre u promicanju specifičnih projekata.

Zajednica putem svojih radnih skupina, a osobito putem Strateške savjetodavne skupine, pruža izvršnom direktoru i upravnom odboru strateške savjete o dnevnom redu, godišnjem programu rada i višegodišnjem programu rada, u skladu s poslovnikom Upravnog odbora.

Zajednica okuplja dionike koji su sposobni doprinijeti misiji i imaju stručnost u područjima kibernetičke sigurnosti u tehnološkom, industrijskom, akademskom i istraživačkom sektoru.

Zajednica se sastoji od:

- Industrije, uključujući mala i srednja poduzeća;
- Akademskih i istraživačkih organizacija;
- Relevantnih udruga civilnog društva;

- Europskih organizacija za standardizaciju;
- Javnopravnih subjekata i drugih entiteta koji se bave operativnim i tehničkim pitanjima kibernetičke sigurnosti;
- Gdje je relevantno, dionika u sektorima koji imaju interes za kibernetičku sigurnost i koji se suočavaju s izazovima kibernetičke sigurnosti.

Zajednica uključuje:

- Nacionalne koordinacijske centre;
- Gdje je relevantno, europske digitalne inovacijske centre;
- Institucije, tijela, urede i agencije Unije s relevantnim stručnim znanjima, kao što je ENISA.

2. Kriteriji za članstvo / Zahtjevi za članstvo

2.1. Formalni kriteriji

2.1.1. Vrste subjekata

Samo subjekti osnovani u državama članicama mogu biti članovi Zajednice. Različiti oblici pravne organizacije su mogući, pod uvjetom da su u skladu s pravom države članice u kojoj je prijava podnesena. Osnivanje podrazumijeva stvarno, učinkovito i pouzdano obavljanje aktivnosti. Aktivnosti trebaju biti pravno regulirane, bilo da se radi o podružnici ili podružnici s pravnom osobnošću, nije odlučujući čimbenik u ovom pogledu.

Pojedinci (fizičke osobe) koji djeluju kao ad-hoc stručnjaci mogu pružiti svoju stručnost po potrebi i stoga sudjelovati u specifičnim aktivnostima, ali ne mogu biti registrirani kao članovi Zajednice.

Sve vrste subjekata mogu biti članovi Zajednice, uključujući, ali ne ograničavajući se na:

- Subjekte iz javnog sektora;
- Subjekte iz privatnog sektora;
- Udruge, organizacije i kolektivna tijela;
- Nепrofitне организације.

Subjekti koji nisu osnovani u državi članici ne mogu podnijeti zahtjev za članstvo u Zajednici.

2.1.2. Stručnost u kibernetičkoj sigurnosti

Uredba propisuje u članku 8. stavku 3. da članovi Zajednice moraju imati stručnost u kibernetičkoj sigurnosti u barem jednom od sljedećih područja:

- Akademska zajednica, istraživanje ili inovacije;
- Industrija ili razvoj proizvoda;
- Obuka i obrazovanje;
- Informacijska sigurnost ili operacije za odgovor na incidente;
- Etika;
- Formalna i tehnička standardizacija i specifikacije.

Pojam stručnosti podrazumijeva dokazivanje određene razine znanja ili vještina. Stoga bi subjekt trebao biti sposoban pokazati da je aktivan u jednom ili više navedenih područja.

Kako bi pokazao stručnost u kibernetičkoj sigurnosti, subjekt koji podnosi zahtjev trebao bi navesti vrstu područja u kojem djeluje, uz prateći opis konkretnih aktivnosti koje je provodio.

2.1.3. Procjena na temelju sigurnosnih razloga

Uredba propisuje u članku 8. stavku 4. da procjena također mora uzeti u obzir bilo koju relevantnu nacionalnu procjenu na temelju sigurnosnih razloga koju provode nadležna nacionalna tijela. Takve registracije nisu vremenski ograničene, ali ih Stručni centar može opozvati u bilo kojem trenutku ako odgovarajući nacionalni koordinacijski centar smatra da subjekt više ne ispunjava kriterije na temelju sigurnosnih razloga. Ako se članstvo u Zajednici opozove zbog sigurnosnih razloga, odluka o opozivu mora biti proporcionalna i obrazložena. Cilj Zajednice je biti "što otvorenija i uključivija, a što zatvorenija prema potrebi". Sigurnosni razlozi stoga predstavljaju ograničenje/ zabranu pristupa Zajednici i provode se u specifičnim i dobro definiranim situacijama.

Uredba se poziva na nacionalnu procjenu na temelju sigurnosnih razloga, stoga je na NCC-u koji primi prijavu da identificira sve relevantne čimbenike i primjeni ih na prijavu podnositelja zahtjeva. Ovo bi trebalo biti učinjeno pojedinačno uzimajući u obzir okolnosti konkretnog slučaja.

Odluka o negativnom mišljenju ili odbijanju na temelju sigurnosnih razloga je suverena odluka NCC-a. Ipak, kako bi se osigurala usklađenost u provođenju ove odredbe i izbjegla forum-shopping praksa, NCC-ovi bi trebali blisko surađivati i razmjenjivati informacije. Opseg informacija koje će se dijeliti definirat će NCC koji je zaprimio prijavu. Ipak, kada prijava dobije negativnu procjenu, takve informacije trebaju biti bez odgađanja podijeljene unutar Mreže i ECCC-a.

Pojam "sigurnosni razlozi" nije definiran u Uredbi. Tijekom postupka procjene može biti korisno uzeti u obzir sudsku praksu Europskog suda pravde u vezi s ovim pitanjem.

2.1.4. Procjena prema isključujućim kriterijima iz članka 136. Financijske uredbe EU-a

Uredba predviđa u članku 8. stavku 4. vremenski neograničene registracije, ali ih Stručni centar može opozvati u bilo kojem trenutku ako odgovarajući NCC smatra da subjekt više ne ispunjava kriterije iz stavka 3. (kriteriji za članstvo) članka 8. ili potпадa pod članak 136. Financijske uredbe EU-a, ili na temelju opravdanih sigurnosnih razloga.

Članak 136. Financijske uredbe EU-a i odgovarajuće nacionalno zakonodavstvo primjenjuju se na subjekte koji traže članstvo u Zajednici. Subjekt ne smije biti u situaciji isključenja, kao što su one navedene u članku 136. Financijske uredbe.

Ako subjekt spada u bilo koji od uvjeta navedenih u članku 136. Financijske uredbe EU-a, njegovo članstvo može biti odmah odbijeno ili opozvano bez daljnje procjene. Odbijanje se događa nakon postupka podnošenja zahtjeva za članstvo u Zajednici. Opoziv je predviđen za subjekte koji su već registrirani kao članovi Zajednice.

Subjekt bi trebao, prilikom podnošenja zahtjeva za registraciju, potvrditi da nijedan od uvjeta za isključenje, opisan u članku 136. Financijske uredbe, ne vrijedi za njega. NCC bi u načelu trebao vjerovati izjavu koju subjekt dostavi. Preporučuje se detaljnija analiza ako NCC sumnja u pouzdanost izjave.

Podnositelj zahtjeva ili član Zajednice mora odmah pismeno obavijestiti NCC ako se bilo koji od uvjeta isključenja iz članka 136. Financijske uredbe počne primjenjivati. Također bi trebalo biti propisano u postupku podnošenja zahtjeva da samo ovlašteni pravni predstavnik subjekta (LEAR) ima ovlaštenje potpisati takvu izjavu.

2.2. Doprinos misiji ECCC-a i Mreže

Uredba navodi da Zajednica treba:

- (uvodna izjava 17) imati koristi od iskustva i široke zastupljenosti relevantnih dionika izgrađenih kroz javno-privatno partnerstvo za kibernetičku sigurnost ECSO-a, iz naučenih lekcija iz četiri pilot-projekta i iz pilot-projekta EU FOSSA (Free and Open Source Software Audits).
- (uvodna izjava 19) poticati razmjenu razvoja u kibernetičkoj sigurnosti, uključujući proizvode i procese, standarde i tehničke standarde s međunarodnom zajednicom.
- (uvodna izjava 30) pomoći u promicanju i širenju najnovijih proizvoda, usluga i procesa za kibernetičku sigurnost.
- (uvodna izjava 31) brzo i kontinuirano prilagođavati novim razvojnim situacijama u kontekstu promjenjive prirode prijetnji i kibernetičke sigurnosti.
- (uvodna izjava 34) pružiti doprinos aktivnostima Stručnog centra, višegodišnjem radnom programu i godišnjem radnom programu, posebno kroz Stratešku savjetodavnu grupu.
- (uvodna izjava 34) Zajednica bi također trebala imati koristi od aktivnosti izgradnje zajednice Stručnog centra i Mreže.
- (uvodna izjava 43) obavještavati javnost o tome da se njihove aktivnosti provode u kontekstu ove Uredbe.
- (članak 34. stavak 2) osigurati da javnost i svi zainteresirani subjekti dobiju odgovarajuće, objektivne, pouzdane i lako dostupne informacije pravovremeno, posebno u vezi s rezultatima rada. Također bi trebala javno objaviti izjave o interesima prema sukobima interesa.

U širem smislu, Zajednica mora doprinijeti i biti usklađena s misijom ECCC-a i NCC-ova. Stoga bi subjekt koji podnosi zahtjev za članstvo trebao opisati kako će podržati ECCC i NCC-ove u ispunjavanju njihove misije i ciljeva.

Kako bi se prihvatio ili odbio zahtjev za članstvo, preporučuje se da NCC provede procjenu doprinosa subjekta misijama ECCC-a i NCC-ova kako bi odlučio je li to dovoljno za prolazak procjene.

2.3. Predstavnici subjekta

Uredba navodi:

- (članak 8. stavak 8) Subjekt registriran kao član Zajednice mora imenovati svoje predstavnike kako bi se osigurao učinkovit dijalog. Ti predstavnici trebaju imati stručnost u području istraživanja, tehnologije ili industrije kibernetičke sigurnosti.

Kako bi se pojednostavio postupak registracije, preporučuje se da subjekt već u registracijskom obrascu imenuje svoje predstavnike. Subjekt može imenovati jednog ili više predstavnika, ali treba navesti koji je predstavnik glavna osoba koja će predstavljati subjekt. Subjekt treba obavijestiti ECCC i NCC ako su se predstavnici promijenili, uz pružanje potrebnih informacija za registraciju novih predstavnika.

3. Postupak podnošenja zahtjeva

Kako bi podnio zahtjev za članstvo u Zajednici, preporučuje se da podnositelji ispunе obrazac za registraciju članstva, dostupan u digitalnom formatu na web stranici ECCC-a. Obrazac treba poslati izravno nadležnom NCC-u za procjenu.

Postupak prijave i registracije trebao bi biti digitalan.

Prijava treba uključivati informacije o subjektu koje omogućuju procjenu ispunjava li uvjete za članstvo kako je definirano Uredbom. Kako bi se pojednostavila prijava, tijekom postupka podnošenja zahtjeva subjekt bi trebao navesti svoje predstavnike.

Predloženi opseg informacija za uključivanje u registracijski obrazac predstavljen je u Prilogu 1.

3.1. Procjena prijava za članstvo u Zajednici

U skladu s člankom 7. stavkom 1. (i) Uredbe, NCC-ovi imaju zadatak procijeniti zahtjeve subjekata osnovanih u istoj državi članici kao i NCC, kako bi postali dio Zajednice. Stoga subjekt ne može biti registriran od strane ECCC-a kao član Zajednice bez prethodne procjene koju je izvršio odgovarajući NCC.

3.1.1. Dodjeljivanje prijava

Prijave za članstvo u Zajednici mogu obrađivati samo NCC-ovi iz države članice u kojoj je subjekt koji podnosi zahtjev osnovan.

Prijave institucija, tijela, ureda ili agencija Unije koje podnose zahtjev za članstvo u Zajednici obrađuje ECCC.

Ako prijava koju zaprimi NCC ne sadrži sve potrebne informacije za procjenu, NCC može zatražiti od subjekta da dopuni ili pojasni prijavu.

Ako je na temelju informacija uključenih u registracijski obrazac jasno da NCC koji je primio prijavu nije odgovarajući NCC za subjekt, ako je moguće, prijava bi trebala biti proslijedena nadležnom NCC-u, a subjekt bi trebao biti obaviješten da će prijavu procijeniti drugi NCC.

Preporučuje se da NCC provjeri je li subjekt podnio prijavu drugim NCC-ovima i je li procjena u tijeku ili je li već bila negativno ocijenjena. Popis neriješenih slučajeva i prijava koje su negativno ocijenjene trebao bi biti uključen u registar koji vodi ECCC. Popis neriješenih slučajeva i prijava koje su negativno ocijenjene bit će dostupan samo NCC-ovima i ECCC-u.

3.1.2. Osiguranje uravnotežene zastupljenosti

Preporučuje se da NCC-ovi putem različitih sredstava dođu do nacionalnih dionika, s posebnim naglaskom na mala i srednja poduzeća (MSP-ove), te aktivno pružaju informacije o Zajednici i mogućnosti te postupku za pridruživanje Zajednici.

Kroz Mrežu NCC-ovi trebaju razmjenjivati najbolje prakse o tome kako osigurati uravnoteženu zastupljenost. ECCC bi također trebao aktivno informirati javnost o Zajednici, uključujući postupak pridruživanja, prednostima članstva i očekivanom doprinosu od strane subjekata.

3.2. Preporučeni rokovi za procjenu

Uredba ne nameće nikakva vremenska ograničenja niti za registraciju niti za procjenu. Sukladno tome, ti administrativni procesi mogu trajati onoliko koliko je potrebno, prema koracima (mogućim ispravcima) koji su potrebni i resursima dostupnim u ECCC-u / NCC-ovima za ovo pitanje. Odgovarajući rokovi mogu biti utvrđeni u nacionalnom zakonodavstvu ili aranžmanima.

Preporučuje se kontinuirano otvorena registracija za potencijalne članove kako bi mogli započeti postupak podnošenjem prijava.

NCC može odlučiti okupiti neriješene prijave i procijeniti ih u određenim vremenskim okvirima, stvarajući periodične procjene u određenim trenucima u godini. Stoga bi rezultati procjena bili dostupni samo u tim trenucima, primjerice jednom u tromjesečju.

ECCC također može odlučiti o vremenskim okvirima za registraciju za pozitivno ocijenjene prijave. Ipak, budući da je registracija tehnički postupak, ECCC bi trebao težiti najkraćim mogućim rokovima.

Akcije informiranja mogu biti usklađene s tim periodičnim procjenama i objavama kako bi se najavili novoregistrirani članovi Zajednice, kao i u kampanjama „poziva na akciju“ kako bi se potencijalni članovi potaknuli na pridruživanje Zajednici.

3.3. Ishod procjene i daljnji koraci

Budući da Uredba predviđa da ECCC registrira samo one subjekte koji su procijenjeni od strane NCC-a, ECCC ne očekuje nikakve druge procjene ili ograničenja. Pozitivan rezultat procjene NCC-a je obvezujući za ECCC, stoga ECCC ne može odbiti registrirati subjekt čija je prijava pozitivno ocijenjena od strane NCC-a.

3.3.1. Prihvatanje – pozitivna procjena

U tom slučaju, NCC bez odlaganja šalje obrazac za registraciju zajedno s informacijom o pozitivnom rezultatu procjene ECCC-u sa zahtjevom za registraciju subjekta.

NCC ne mora dostaviti ECCC-u daljnje obrazloženje pozitivne procjene. Dovoljno je poslati informaciju da je procjena pozitivna. Preporučeni obrazac za takvu informaciju može se pronaći u Prilogu 2.

NCC bi trebao pojedinačno obavijestiti podnositelja zahtjeva (putem e-pošte ili drugog digitalnog kanala) o pozitivnom rezultatu procjene i podnošenju zahtjeva za registraciju ECCC-u. Također bi trebao pružiti informaciju da će registraciju izvršiti ECCC.

Jednom kada je subjekt pozitivno ocijenjen od strane NCC-a i informacije o pozitivnoj procjeni zajedno s prijavom su poslane ECCC-u, sljedeći korak je službena registracija koju izdaje ECCC, kako je opisano u odjeljku 4 – Registracija subjekata od strane ECCC-a.

Nakon što je registracija obavljena, ECCC bi trebao pojedinačno obavijestiti subjekt (putem e-pošte ili drugog digitalnog kanala) i sve NCC-ove putem digitalne platforme.

ECCC bi trebao pružiti digitalni registar članova Zajednice. Registar bi trebao biti javno dostupan putem mrežne stranice ECCC-a kao i mrežnih stranica NCC-ova. Registar bi trebao pružiti brz i jednostavan alat za pronalaženje subjekata, osobito razvrstanih prema vrsti subjekta i zemlji osnivanja.

Informacije koje subjekt pruži tijekom registracijskog postupka bit će podijeljene s ECCC-om. Informacije koje subjekt pruži tijekom registracijskog postupka mogu biti podijeljene i s drugim NCC-ovima.

Preporučuje se da sljedeće informacije o subjektu budu javno dostupne putem registra koji pruža ECCC:

- Ime;
- Zemlja osnivanja;
- Mrežna stranica;
- Vrsta organizacije, kako je predviđeno člankom 8. stavkom 3. Uredbe;
- Područja aktivnosti.

Također, preporučuje se komunicirati nova članstva u Zajednici putem mrežnih stranica NCC-ova i poticati subjekt da koristi vlastite kanale kako bi vidljivo istaknuo svoje članstvo. Subjekti i njihovi predstavnici također bi mogli istaknuti svoje sudjelovanje u aktivnostima Zajednice.

ECCC može pružiti materijale za jedinstvenu vizualnu identifikaciju članova Zajednice.

3.3.2. Odbijanje – negativna procjena

Ako uvjeti opisani u odjeljku 2. nisu ispunjeni, NCC može dati negativnu procjenu.

Prije izdavanja negativne procjene, NCC bi trebao pokušati razjasniti moguće nesporazume ili nedostatak dokumenata sa subjektom.

Preporučuje se da prije konačne negativne procjene NCC obavijesti putem Mreže druge NCC-ove o mogućnosti izdavanja negativne procjene. NCC može, unutar zadanog roka (preporučenih 2 tjedna nakon primitka zahtjeva), zatražiti bilo kakve informacije koje bi mogle biti relevantne.

U slučaju odbijanja, rezultat negativne procjene mora biti propisno opravdan, opisujući razloge koji su motivirali odbijanje. Ako je negativna procjena donesena na temelju sigurnosnih razloga, NCC može odlučiti ne otkriti sve okolnosti koje opravdavaju odluku.

Informacije o negativnom rezultatu procjene zajedno s obrazloženjem trebaju biti poslane podnositelju zahtjeva (službenim dopisom ili e-poštom) zajedno s informacijama o mogućim dalnjim koracima u skladu s nacionalnim zakonodavstvom.

Daljnji koraci koje subjekt može poduzeti nakon primitka negativne procjene trebaju biti definirani u skladu s nacionalnim zakonodavstvom. Informacije o mogućim dalnjim koracima prema nacionalnom zakonodavstvu trebaju biti dostavljene subjektima. U slučaju negativne procjene, prijava se ne podnosi ECCC-u. Preporučuje se da NCC obavijesti ECCC i druge NCC-ove putem Mreže o negativnoj procjeni.

NCC bi trebao na svojoj mrežnom stranici pružiti informacije o dalnjim koracima. Kako bi pomogao drugim NCC-ovima u slučaju da prime novi zahtjev subjekta koji je prethodno odbijen u drugoj državi članici, NCC bi trebao obavijestiti o svakom odbijanju slijedeći upute opisane u odjeljku [Koordinacija i suradnja između NCC-ova] ovog dokumenta.

Odbijenim podnositeljima zahtjeva trebalo bi omogućiti mogućnost ponovnog podnošenja novog zahtjeva za članstvo u bilo kojem trenutku, kada se uvjeti za odbijanje promijene, a ne prije nego što prođu 3 mjeseca nakon negativne procjene.

Informacije o ponovnom podnošenju zahtjeva za članstvo u Zajednici trebale bi biti održane u registru spomenutom u odjeljku 3.3.1.

4. Registracija subjekata od strane ECCC-a

4.1. Postupak registracije od strane ECCC-a

Prema članku 8. stavku 4. Uredbe, ECCC registrira subjekte na njihov zahtjev kao članove Zajednice nakon što zaprimi procjenu koju je izvršio Nacionalni koordinacijski centar države članice u kojoj su ti subjekti osnovani, kako bi potvrdio da subjekti ispunjavaju kriterije iz članka 8. stavka 3. Uredbe.

Nakon što je procjena dovršena, ECCC je obaviješten o rezultatu. ECCC će priznati ishod procjene i registrirati sve subjekte koji su prošli postupak procjene kao članove Zajednice te ih navesti kao članove Zajednice na web stranici ECCC-a.

Jednom kada je registracija obavljena, ECCC bi trebao pojedinačno obavijestiti subjekt (putem e-pošte ili drugog digitalnog kanala) i sve NCC-ove putem digitalne platforme.

Popis članova Zajednice trebao bi se redovito ažurirati. Stručni centar također će obavještavati NCC-ove o novoregistriranim članovima Zajednice.

4.2. Trajanje članstva

Registracije subjekata nisu vremenski ograničene. Međutim, ECCC može opozvati članstvo u bilo kojem trenutku i pružiti relevantno obrazloženje odluke u pisnom obliku članu (vidi odjeljak 5.1).

5. Upravljanje članstvom Zajednice

5.1. Opoziv registracije

Ako zahtjevi za članstvo u Zajednici prestanu vrijediti u skladu s gore spomenutim zahtjevima za članstvo, ECCC će opozvati članstvo.

Postupak opoziva može započeti u bilo kojem trenutku od strane NCC-a gdje je subjekt osnovan, ako raspolaže informacijama koje opravdavaju pokretanje postupka.

Subjekt mora biti obaviješten o pokretanju postupka i imati priliku iznijeti svoje stajalište.

Prije donošenja odluke o opozivu članstva od strane ECCC-a, procjenu bi trebao provesti NCC koji je pružio procjenu u vrijeme registracije. Ako se mjesto osnivanja subjekta promijenilo, NCC odgovoran za procjenu trebao bi biti onaj u mjestu novog osnivanja.

NCC bi trebao pružiti obrazloženje svoje procjene.

Preporučuje se da NCC, koji namjerava zatražiti opoziv člana putem ECCC-a, informira druge NCC-ove o ovom opozivu prije podnošenja formalnog zahtjeva ECCC-u. Drugi NCC-ovi mogu pružiti dodatne važne informacije u roku od 2 tjedna nakon primitka obavijesti. Nakon 2 tjedna, NCC može poslati formalni zahtjev ECCC-u. NCC nije obvezan uzeti u obzir takve dodatne informacije.

NCC bi trebao poslati procjenu ECCC-u. Na temelju ove procjene ECCC bi trebao opozvati registraciju.

5.2. Povlačenje članstva od strane članova

Svaki subjekt koji želi povući članstvo iz Zajednice mora službeno priopćiti svoju namjeru NCC-u gdje je osnovan. NCC može istražiti razloge povlačenja iz članstva Zajednice i potvrditi zahtjev subjekta prije nego što obavijesti ECCC da opozove članstvo Zajednice.

NCC bi trebao poslati pismo o povlačenju ECCC-u. Na temelju tog pisma, ECCC briše subjekt iz registra.

5.3. Promjene podataka o registraciji

Subjekt mora obavijestiti NCC o svim promjenama podataka unesenih u registracijski obrazac. Ta se obveza mora uključiti u obrazac za registraciju. To se osobito odnosi na promjene predstavnika, uvjete za isključenje, doprinos misiji i pravni status osnivanja.

Promjene informacija predstavljenih u registracijskom obrascu trebaju biti podnesene NCC-u od strane subjekta pomoću predloška registracijskog obrasca. U tom slučaju, osim imena, subjekt treba ispuniti samo polja obrasca u kojima su nastupile promjene.

NCC procjenjuje promjene i šalje obrazac ECCC-u kako bi promjene bile unesene u registar.

6. Koordinacija i suradnja između NCC-ova

NCC-ovi djeluju kao kontaktne točke na nacionalnoj razini za Zajednicu kako bi podržali ECCC u ispunjavanju njegove misije i ciljeva. Preporučuje se da NCC-ovi, prema potrebi, surađuju putem Mreže (članak 7. stavak 4. Uredbe).

S obzirom na to da potencijalni članovi Zajednice mogu poslovati i pružati usluge diljem Unije, mogu biti osnovani u nekoliko država članica ili mogu biti povezani s drugim potencijalnim članovima Zajednice u drugim državama članicama (osobito u obliku podružnica ili partnera), preporučuje se da NCC-ovi koordiniraju i surađuju putem Mreže kako bi pronašli usklađen način za izgradnju Zajednice.

7. Registracija institucija, tijela, ureda i agencija Unije

7.1. Postupak procjene od strane ECCC-a

Članak 8. stavak 6. Uredbe predviđa da ECCC registrira relevantne institucije, tijela, urede i agencije Unije kao članove Zajednice nakon što provede procjenu kojom se potvrđuje da ta institucija, tijelo, ured ili agencija ispunjava kriterije iz članka 8. stavka 3. Uredbe.

U skladu s člankom 8. stavkom 3. Uredbe, institucije, tijela, uredi i agencije Unije moraju pokazati da mogu doprinijeti misiji ECCC-a te moraju imati stručnost u barem jednom od sljedećih područja:

- Akademска zajednica;
- Istraživanje ili inovacije;

- Industrija ili razvoj proizvoda;
- Obuka i obrazovanje;
- Informacijska sigurnost ili operacije za odgovor na incidente;
- Etika;
- Formalna i tehnička standardizacija i specifikacije.

Nakon pozitivne procjene, ECCC registrira instituciju, tijelo, ured ili agenciju Unije kao člana Zajednice.

Postupak prijave i registracije treba biti digitalan.

Smjernice za postupak procjene i registracije subjekata predstavljene u prethodnim odjeljcima primjenjuju se na odgovarajući način.

7.2. Opoziv registracije

Prema članku 8. stavku 6. Uredbe, članstvo može biti opozvano od strane ECCC-a u bilo kojem trenutku ako smatra da institucija, tijelo, ured ili agencija Unije više ne ispunjava kriterije iz članka 8. stava 3. Uredbe ili potпадa pod članak 136. Financijske uredbe EU.

8. Klauzula o pregledu

Na zahtjev Upravnog odbora, izvršni direktor periodično će pregledavati funkcioniranje ovih smjernica i izvještavati Upravni odbor. Izvršni direktor će uzeti u obzir povratne informacije iz Mreže o iskustvima stečenim tijekom primjene smjernica. Izvršni direktor također treba konzultirati Zajednicu i Stratešku savjetodavnu skupinu. Izvješće može biti popraćeno, gdje je to potrebno, prijedlogom za izmjenu smjernica.

Prvi pregled provest će se 18 mjeseci nakon datuma usvajanja ovih smjernica.

Bilo koji član Upravnog odbora može predložiti izmjene ovih smjernica kad god se pojavi potreba za izmjenama. Prijedlog bi trebao sadržavati obrazloženje. Izvršni direktor bi trebao dati svoje mišljenje o predloženim izmjenama.

9. Sažetak

Ove smjernice pripremljene su kako bi pomogle Nacionalnim koordinacijskim centrima (NCC-ovima) u provođenju postupka procjene za članstvo u Zajednici. One također

pružaju smjernice u vezi s ulogom ECCC-a u registraciji pozitivno ocijenjenih subjekata kao članova Zajednice. Ovaj dokument ispunjava zahtjeve Upravnog odbora u omogućavanju donošenja smjernica prema članku 13. stavku 3. točki i) Uredbe (EU) 2021/887.

Smjernice opisuju misiju, cilj, ulogu i zadatke Zajednice. Zatim su navedeni zahtjevi za subjekte u vezi s osnivanjem, stručnosti i doprinosom misiji ECCC-a. Ovo je popraćeno isključujućim kriterijima iz Financijske uredbe EU-a i informacijama o sigurnosnoj procjeni.

Zatim je opisan postupak podnošenja zahtjeva s predloškom obrasca za registraciju i grafikonom koji prikazuje tijek postupka koji se nalaze u prilozima. To podrazumijeva oslanjanje na digitalne alate ECCC-a i protok informacija o ishodima procjene.

Smjernice također uključuju odjeljke o registraciji od strane ECCC-a i o upravljanju članstvom u Zajednici. Poseban naglasak stavljen je na koordinaciju između NCC-ova uz uključivanje ECCC-a u vezi s prijavama kako bi se olakšala usklađenost i spriječile zlouporabe. Ovo uključuje odredbu o transparentnom popisu članova Zajednice na web stranici ECCC-a kao alate za administrativno koordiniranje.

Konačno, ove smjernice razvijene su kako bi olakšale brzo uspostavljanje Zajednice.

Smjernice će Upravni odbor periodično pregledavati uzimajući u obzir iskustva i najbolje prakse Mreže i ECCC-a prikupljena tijekom postupka procjene i registracije.

10. PRILOZI

10.1. PRILOG 1 – Registracijski obrazac

Vaša organizacija

Naziv	
Adresa	
Registracijski broj	<i>URL</i>
Je li ovo glavno sjedište/glavni ured vaše organizacije? (je li vaša organizacija podružnica neke organizacije?)	<i>D/N</i>
Ako nije, navedite naziv i adresu glavnog sjedišta	
Web stranica	<i>URL</i>
Broj telefona	
E-mail adresa	
Vrsta organizacije	
Ima li vaša organizacija podružnice u drugim državama članicama EU-a? (uključujući zemlje EEA/EFTA-e)	<i>D/N</i>
Ako da, navedite u kojima	
Imate li većinski udio u organizacijama koje se nalaze izvan države članice (uključujući zemlje EEA/EFTA)?	<i>D/N</i>
Ako da, navedite u kojima	

Ispunjava li vaša organizacija zahtjeve opisane u članku 136. Financijske uredbe EU-a? (vidi Prilog 3)	D/N
Pregledajte i prihvate Ugovor o povjerljivosti podataka	D/N

Predstavnik / Kontakt osoba

Ime i prezime	
Funkcija	
Spol	
E-mail adresa	
Broj telefona (osobni)	
Molimo navedite stručnost osobe za kontakt u području kibernetičke sigurnosti	

Područje djelovanja / stručno znanje organizacije

Stručnost vaše organizacije u području kibernetičke sigurnosti (prema članku 8. stavku 3.)	
Stručnost – detaljan opis	
Stručnost prema taksonomiji kibernetičke sigurnosti	
Što želite postići pridruživanjem Zajednici?	
Kako i u kojim ciljevima i zadaćama zajednice možete doprinijeti?	

NCC će osobne podatke obradivati u skladu s Uredbom (EU) 2016/679, a ECCC osobne podatke u skladu s Uredbom (EU) 2018/1725. Pravna osnova za postupak obrade je članak 7. i članak 8. Uredbe (EU) 2021/887.

***Dodatne informacije o osobnim podacima koji se obrađuju, mogućim izvršiteljima obrade i razdobljima čuvanja treba odrediti svaki NCC.

Subjekt ovime potvrđuje da su svi podaci navedeni u obrascu za registraciju istiniti i točni.

Subjekt potvrđuje i ovime se slaže da će se podaci dostavljeni u procesu registracije dijeliti s ECCC-om i drugim NCC-ovima koje je uspostavila svaka država članica u skladu s Uredbom.

Subjekt potvrđuje i ovime se slaže da će sljedeće informacije biti javno dostupne na mrežnim stranicama ECCC-a i NCC-ova koje je uspostavila svaka država članica u skladu s Uredbom:

- 1) ime
- 2) država osnivanja
- 3) web stranica
- 4) vrsta organizacije iz čl. 8. st. 3. Uredbe
- 5) područja djelovanja

Članak 9. – Zadaće zajednice	D/N
Usklađenost s GDPR-om	D/N

10.2. PRILOG 2 – Predložak za obavještavanje o pozitivnoj ocjeni

Naziv NCC-a

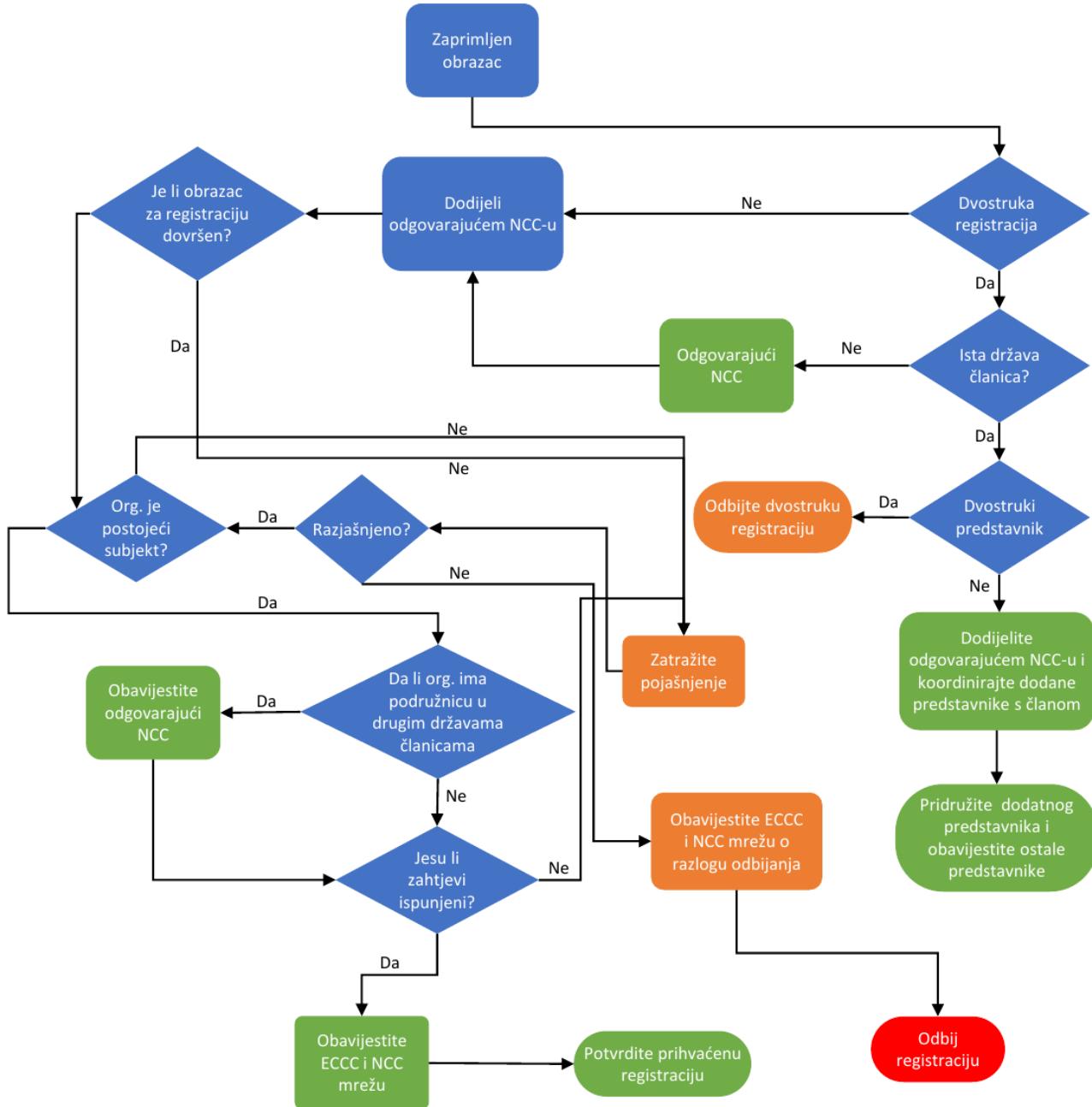
ECCC

NCC [IME] obavještava ECCC da je prijava [XXXX] ocijenjena pozitivno u skladu s člankom 8.4 Uredbe (EU) 2021/887 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. svibnja 2021. o osnivanju Europskog stručnog centra za industriju, tehnologiju i istraživanja u području kibernetičke sigurnosti i mreže nacionalnih koordinacijskih centara (Službeni list EU 8.6.2021. L 202)

Stoga se upućuje zamolba ECCC-u za registracijom [podnositelja zahtjeva XXX].

Kopija ovog dokumenta bit će poslana podnositelju zahtjeva XXX.

10.3. PRILOG 3 – Grafički prikaz procesa registracije



10.4. PRILOG 3 – Članak 136. EU uredbe o finansijskim pravilima

Kriteriji za isključenje i odluke o isključenju

1. Odgovorni dužnosnik za ovjeravanje isključuje osobu ili subjekt iz članka 135. stavka 2. iz sudjelovanja u postupcima dodjele uređenima ovom Uredbom ili iz odabira osoba ili subjekata za izvršenje sredstava Unije u sljedećim situacijama za isključenje:

(a) osoba ili subjekt je u stečaju, podliježe postupku u slučaju nesolventnosti ili postupku likvidacije, njegovom imovinom upravlja upravitelj ili sud, u nagodbi je s vjerovnicima, poslovne aktivnosti su mu suspendirane ili se nalazi u bilo kakvoj analognoj situaciji koja proizlazi iz sličnog postupka predviđenog pravom Unije ili nacionalnim pravom;

(b) pravomoćnom presudom ili konačnom upravnom odlukom utvrđeno je da osoba ili subjekt krši svoje obveze u pogledu plaćanja poreza ili doprinosa za socijalno osiguranje u skladu s primjenjivim pravom;

(c) pravomoćnom presudom ili konačnom upravnom odlukom utvrđeno je da je osoba ili subjekt kriv za tešku povredu dužnosti zbog kršenja primjenjivih zakona ili drugih propisa ili etičkih normi profesije kojoj osoba ili subjekt pripada ili zbog protupravnog postupanja koje utječe na njegovu profesionalnu vjerodostojnost ako takvo postupanje upućuje na protuzakonitu namjeru ili krajnju nepažnju, uključujući osobito bilo što od sljedećeg:

i. netočno prikazivanje informacija, s namjerom ili iz nepažnje, koje su potrebne kako bi se potvrdilo da ne postoji osnova za isključenje ili da su ispunjeni kriteriji prihvatljivosti ili kriteriji za odabir ili pri izvršenju pravne obveze;

ii. dogovaranje s drugim osobama ili subjektima s ciljem narušavanja tržišnog natjecanja;

iii. kršenje prava intelektualnog vlasništva;

iv. pokušaj da se utječe na odluke koje donosi odgovorni dužnosnik za ovjeravanje tijekom postupka dodjele;

v. pokušaj da osoba ili subjekt pribavi povjerljive informacije zahvaljujući kojima bi imao nepoštenu prednost u postupku dodjele;

(d) pravomoćnom presudom utvrđeno je da je osoba ili subjekt kriv za bilo što od sljedećeg:

i. prijevaru, u smislu članka 3. Direktive (EU) 2017/1371 Europskog parlamenta i Vijeća (1) i članka 1. Konvencije o zaštiti finansijskih interesa Europskih zajednica, sastavljene Aktom Vijeća od 26. srpnja 1995. (2);

ii. primanje i davanje mita kako je definirano u članku 4. stavku 2. Direktive (EU) 2017/1371 ili davanje mita u smislu članka 3. Konvencije o borbi protiv korupcije koja uključuje dužnosnike

Europskih zajednica ili dužnosnike država članica Europske unije, sastavljene Aktom Vijeća od 26. svibnja 1997. (3), ili postupanje iz članka 2. stavka 1. Okvirne odluke Vijeća 2003/568/PUP (4), ili korupciju kako je definirana u drugim primjenjivim pravima;

iii. postupanje u vezi sa zločinačkom organizacijom, kako je navedeno u članku 2. Okvirne odluke Vijeća 2008/841/PUP (5);HR L 193/94 Službeni list Europske unije 30.7.2018.

iv. pranje novca ili financiranje terorizma u smislu članka 1. stavaka 3., 4. i 5. Direktive (EU) 2015/849 Europskog parlamenta i Vijeća (1).

v. kaznena djela terorizma ili kaznena djela povezana s terorističkim aktivnostima, kako su definirana u članku 1. odnosno članku 3. Okvirne odluke Vijeća 2002/475/PUP (2), ili poticanje, pomaganje, potpora ili pokušaj počinjenja takvih kaznenih djela, kako je navedeno u članku 4. te odluke;

vi. dječji rad ili druga kaznena djela u vezi s trgovanjem ljudima iz članka 2. Direktive 2011/36/EU Europskog parlamenta i Vijeća (3);

(e) osoba ili subjekt pokazao je znatne nedostatke u udovoljavanju glavnim obvezama pri izvršenju pravne obveze koja se financira iz proračuna, što je:

i. dovelo do preuranjenog prestanka pravne obveze;

ii. dovelo do primjene ugovornih kazni ili drugih ugovornih sankcija; ili

iii. otkriveno nakon provjera, revizija ili istraga dužnosnika za ovjeravanje, OLAF-a ili Revizorskog suda;

(f) pravomoćnom presudom ili konačnom upravnom odlukom utvrđeno je da je osoba ili subjekt počinio nepravilnost u smislu članka 1. stavka 2. Uredbe Vijeća (EZ, Euratom) br. 2988/95 (4);

(g) pravomoćnom presudom ili konačnom upravnom odlukom utvrđeno je da je osoba ili subjekt osnovao subjekt u drugoj jurisdikciji kako bi izbjegao fiskalne, socijalne ili bilo koje druge pravne obveze u jurisdikciji u kojoj se nalazi njegovo sjedište, središnja uprava ili glavno mjesto poslovanja;

(h) pravomoćnom presudom ili konačnom upravnom odlukom utvrđeno je da je subjekt osnovan s ciljem iz točke (g).